

ОРГАНІЗАЦІЙНО-ГОСПОДАРСЬКИЙ МЕХАНІЗМ ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ В УМОВАХ РИНКУ

ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Жулавский А.Ю., канд. экон. наук, доц.

В условиях перехода экономики Украины к рыночным отношениям проблемы регулирования природопользования на различных уровнях управления приобретают особую актуальность. Это связано с постепенным переходом от централизованного регулирования в этой области к децентрализованным методам и формам управления. Соответственно меняется механизм взаимоотношения экономических субъектов с управляющей системой территории и государства в области природопользования. При сохранении системы административных, правовых и экономических методов управления их содержание и структурное соотношение существенно изменяются. Особенно подвержен изменениям экономический механизм природопользования на различных уровнях управления. Так на региональном уровне основной целью формирования экономического механизма природопользования является обеспечение саморегуляции эколого-экономической системы на уровне экологической безопасности за счет применения экономических рычагов и стимулов ориентирующих природопользователей на создание минимальной экологической нагрузки в регионе. При этом природопользование рассматривается как система взаимоотношений человека с окружающей природной средой и как объект управления существует в трех взаимосвязанных формах: использование природных ресурсов, их воспроизводство, охрана окружающей природной среды. Отсюда экономический механизм природопользования должен включать:

- механизм побуждения природопользователей в повышении уровня экологичности производства и экологичности продукции;
- механизм побуждения минимального воздействия природопользователей на качественное состояние окружающей среды;
- механизм аккумуляции инвестиционных ресурсов для обеспечения экологических программ и текущей природоохранной деятельности.

Этим механизмам соответствуют определенные экономические рычаги и стимулы.

Так механизм побуждения природопользователей в рациональном использовании природных ресурсов может включать следующие элементы:

1. Учет в ценообразовании на продукцию природоэксплуатирующего комплекса факторов обеспечивающих рациональное использование природных ресурсов, их комплексную переработку.
2. Экономическую оценку природных ресурсов с целью ранжирования по эффективности участия их в реализации экономического потенциала региона.

3. Формирование регионального рынка природных ресурсов. Для этого на основе экономической оценки природных ресурсов выделяются те из них которые эффективно могут быть использованы для нужд собственной экономики региона, а также которые без ущерба могут быть предложены для экспорта за пределы региона. К этому же можно отнести рынок вторичных ресурсов, формируемых в данном регионе или поступающих извне.

4. Платежи за природные ресурсы, включающие плату за право пользования природными ресурсами и плату за воспроизводство и охрану природных ресурсов. Первый вид платы реализует право собственности на природный ресурс и устанавливается в соответствии с их экономической оценкой или на договорной основе, с учетом различий в качестве и местоположении ресурса.

Плата за воспроизводство и охрану природных ресурсов устанавливается исходя из возможных затрат на реализацию программ по этим направлениям. Механизм взимания этих двух видов платежей также различен. Плата за право пользования носит характер рентных платежей и поэтому должна взиматься из прибыли предприятия. Плата за воспроизводство и охрану природных ресурсов носит компенсационный характер и поэтому должна включаться в себестоимость продукции. За вовлечение природных ресурсов сверх установленных лимитов первый и второй вид платы приобретает характер штрафных санкций и поэтому взимается в кратном размере из прибыли, остающейся в распоряжении предприятия.

Механизм стимулирования снижения загрязнения окружающей среды может включать следующие элементы:

1. Платежи за загрязнение окружающей природной среды - является важным стимулом для вскрытия внутренних резервов предприятий по сокращению отходов производства. Платежи вводятся: за выбросы в атмосферу от стационарных и передвижных источников; за сбросы в водный бассейн, в том числе от предприятий и организаций через систему очистных коммунальных сооружений; за размещение твердых отходов в окружающей среде. При этом устанавливаются два вида платы: за выбросы и сбросы в пределах установленных лимитов; за сверхлимитное размещение отходов. Последний вид платы носит характер санкций и взимается по увеличенным нормативам из прибыли, остающейся в распоряжении предприятия. Целесообразно размер платы за загрязнение увязывать с экологической опасностью конкретного предприятия, его экономическим состоянием, а также с активностью предприятия по аккумуляции и освоению средств на выполнение природоохранных мероприятий.

Нормативы платы устанавливаются в зависимости от агрессивности загрязняющих веществ и корректируются с учетом экологической ситуации в данном регионе.

При установлении лимитов на размещение отходов в окружающей среде необходимо учитывать экологическую емкость территории.

2. Создание рынка купли-продажи прав на загрязнение природной среды. При этом исходят из принципа, что сумма выбросов и сбросов от отдельных источников не должна превышать экологическую емкость территории, характеризующуюся установленным лимитом. Экономической предпосылкой создания такого рынка является различный уровень затрат на сокращение единицы загрязнителя и также различия в местоположении предприятия. Так если одному предприятию

снижение выбросов на определенную величину обходится дешевле чем другому, то оно может за определенную цену продать часть лимита на выброс. При этом совокупные затраты на снижение загрязнения будут снижаться.

3. Отражение внутреннего экономического ущерба от загрязнения окружающей среды в системе экономических показателей работы предприятия таких как себестоимость продукции, масса прибыли и т.д. Эта мера позволит оценить влияние загрязнения на экономику предприятия, а также измерить экономическую эффективность природоохранных мероприятий с позиции предприятия. На сегодня практически отсутствуют методики учета последствий загрязнения на формирование микро- и макроэкономических показателей.

4. Экологизация системы налогообложения. Эта мера предполагает введение льгот на налогообложение экологически чистых видов продукции. "Справедливость" таких льгот обусловлена повышенным уровнем затрат на создание и применение экологически чистых технологий и видов продукции. Возникающий при введении таких льгот дефицит бюджета (местного или государственного) может быть компенсирован применением повышающих коэффициентов к ставкам налогообложения на продукцию, не соответствующую экологическим стандартам. Экологизация налогообложения предусматривает также налоговые льготы для предприятий, выпускающих оборудование экологического назначения, материалы и приборы для мониторинга окружающей среды, производящих экологические услуги (строительство, обслуживание природоохранных объектов и т.д.).

Для обеспечения надежного финансирования природоохранной деятельности необходим механизм аккумуляции соответствующих средств. Основой такого механизма является система экологических фондов: государственный, областной, местный, экологический фонд предприятия, общественные экологические фонды, а также страховые экологические фонды. Формирование этих фондов возможно за счет средств поступающих от юридических и физических лиц в форме:

- плата за природные ресурсы;
- плата за загрязнение окружающей среды;
- средств, поступающих по искам в возмещение ущерба, наносимого загрязнением;
- штрафов и прочих санкций за нарушение природоохранного законодательства;
- компенсация ущерба при строительстве новых объектов или проведении мероприятий, оказывающих негативное влияние на состояние окружающей среды.

Для экологических фондов предприятий одним из источников средств являются амортизационные отчисления по основным фондам экологического назначения. При этом как стимулирующую меру целесообразно применять ускоренную амортизацию природоохранных основных фондов по повышенным нормам амортизации.

Источниками средств экологических фондов могут быть также субсидии, долгосрочные кредиты по льготным процентам под гарантии государственных и местных органов управления.

Средства экологических фондов регионального уровня наряду с другими источниками могут быть использованы по следующим направлениям: предоставление кредитов предприятиям производящим экологическое оборудование, разрабатывающим экологически чистые

технологии и виды продукции, осуществляющие реконструкцию и капитальный ремонт объектов природоохранного назначения; финансирование создания и внедрения региональных систем мониторинга окружающей среды; обеспечение инновационной деятельности по созданию ресурсосберегающей и природоохранной техники и технологии; развитие рынка экологических услуг; экономическое стимулирование новых форм хозяйствования, обеспечивающих рациональное природопользование; финансирование разработки и реализации региональных комплексно-целевых программ по оздоровлению окружающей среды.

Особо следует выделить роль экологического страхования в обеспечении экологической безопасности. Страховые фонды могут аккумулировать средства за счет обязательных страховых платежей юридических лиц и направлять их на устранение аварийных ситуаций, создающих экологически опасную обстановку в регионе. Для компенсации инфляционных процессов страховым экологическим фондам следует придать статус финансово-кредитных учреждений, дающий право использовать в качестве кредитов временно свободные денежные средства.

Часть из предложенных направлений формирования экономического механизма природопользования уже реализована (плата за природные ресурсы, плата за загрязнение, создание фондов охраны природы и т.д.), другие требуют теоретической и методической проработки, правового и административного обеспечения.

SUMMARY

Theoretical and methodical preconditions of forming of economic mechanism of nature using on regional level are considered in this article. Economic mechanism of nature using must include the elements which ensure the justification of behavior of economic subjects in the direction of reduction of nature resources consumption, of increase of the composition of processing, of reduction of quantity of wastes which are distributed in environment, of accumulation of monetary resources for the financing of capital investments on ecological assignment. The base of economic mechanism of nature using is the paying for natural resources and paying for the right of the distribution of wastes in environment, the system of ecological funds, which accumulated monetary resources.

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ: ОСНОВЫ ОПТИМИЗАЦИИ И РАЦИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Семенов Б.А., канд. экон. наук, ст. преп.

Одной из наиболее актуальных экологических проблем Украины в настоящее время является формирование эффективного механизма управления природоохранной деятельностью в регионе. Изменившиеся геополитические условия, рыночная ориентация и разгосударствление национальной экономики, появление альтернативных форм собственности, в том числе на природные ресурсы, переход на принципы правовой ответственности и платности природопользования - все это создает реальные методологические предпосылки для преодоления последствий экологического кризиса и гармонизации природоохранных отношений. В то же время, приходится констатировать, что основополагающие подходы к управлению региональным природопользованием по-прежнему базируются на принципах и методах